

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind ratificarea Scrisorii de intenție semnată de autoritățile române la București la 10 martie 2011 și aprobată prin Decizia Consiliului director al Fondului Monetar Internațional din 25 martie 2011.

1. Descrierea situației actuale

Comitetul Executiv al FMI a aprobat pe 4 mai 2009 un Acord Stand-By (ASB) pe 24 de luni, în valoare de 11,443 miliarde de DST (12,95 miliarde Euro), din care s-au efectuat șapte trageri în valoare totală de 10,569 miliarde DST, tranșa a opta (finală) în valoare de 874 milioane DST nemaifiind trasă, întrucât s-a luat decizia de a fi tratată ca și tranșă de tip preventiv.

În cadrul scrisorii de intenție datată 10 martie 2011, autoritățile române au solicitat finalizarea anticipată a acestui acord și aprobarea simultană a unui nou Acord Stand-By în valoare de 3.090,6 milioane DST (3,5 miliarde Euro). În scrisoare este descris noul program economic pentru care se solicită sprijinul financiar de tip preventiv din partea Fondului. În cadrul noului program, FMI este partener cu Uniunea Europeană, care acordă asistență financiară tot în manieră preventivă, în valoare de 1.4 mld EUR, în conformitate cu procedurile comunitare și cu Banca Mondială, care va continua prin cel de-al treilea împrumut pentru politici de dezvoltare în valoare de 400 mil EUR.

Pe tot parcursul programului demarat în 2009, inflația s-a menținut în interiorul intervalului țintit de BNR, iar criteriile de performanță stabilite pentru a șaptea evaluare au fost îndeplinite, cu excepția celui privind arieratele bugetului general consolidat (pentru care s-a acordat o derogare în data de 7 ianuarie 2011).

Discuțiile referitoare la elementele anterior menționate au fost purtate în colaborare cu echipa alcătuită din specialiști de la Comisia Europeană, Banca Centrală Europeană, FMI și Banca Mondială, la București, în perioada 25 ianuarie – 8 februarie 2011.

2. Schimbări preconizate

Ultima evaluare a ASB și negocierile pentru ASB următor, acordat pe o perioadă de 24 de luni, au avut în vedere trei aspecte: (i) măsuri de asigurare a îndeplinirii țăntelor fiscale; (ii) stadiul implementării reformelor structurale; și (iii) asigurarea în continuare a

stabilității sectorului financiar.

Resursele vor fi disponibilizate la nivelul a 131 procente din cotă în 2011 și 169 procente din cotă în 2012 și 2013. Pentru primul an, se vor disponibiliza 6 procente din cotă după aprobarea acordului, urmate de trei tranșe egale (de câte 41,7 procente din cotă) începând cu prima evaluare trimestrială (programată pentru iunie 2011).

Principalele condiționalități agreeate în cadrul noului pachet au în vedere :

- ***Stabilirea unor criterii cantitative de performanță, respectiv a***
 1. unui plafon pentru variația activelor externe nete;
 2. unui plafon al arieratelor interne ale bugetului de stat și sistemului de asigurări sociale ;
 3. unui plafon pentru soldul cash al bugetului general consolidat;
 4. unui plafon al garanțiilor aferente bugetului general consolidat;
 5. ne-acumulării de arierate la datoria externă.

- ***Convenirea unor ținte cantitative indicative, respectiv a***
 1. unui plafon al cheltuielilor curente primare ale bugetului general consolidat;
 2. unui plafon al arieratelor interne ale autorităților locale;
 3. unei limite a soldului operațional și arieratelor pentru cele mai importante întreprinderi de stat cu pierderi.

- ***Stabilirea unei marje de consultare în jurul inflației prețurilor de consum în decurs de 12 luni.***
- Stabilirea ca ***acțiune prealabilă*** Aprobarea metodelor indirecte de control la nivelul ANAF.
- ***Convenirea unor criterii structurale de referință (în curs de realizare și propuse), constând în :***
 1. Finalizarea inventarierii arieratelor și facturilor neplătite la sfârșitul lui decembrie 2010
pentru tot Bugetul General Consolidat și ÎS, *30 aprilie 2011 ;*
 2. Elaborarea planurilor strategice de acțiune pentru principalele întreprinderi de stat (menționate în Memorandumul tehnic de înțelegere), *30 aprilie 2011 ;*
 3. Eliminarea bazei legale a fondurilor de stimulente, cu intrare în vigoare de la 1 ianuarie 2012, *30 iunie 2011 ;*
 4. Introducerea unui sistem simplificat de taxare pentru contribuabilii mici, aflați sub plafon, cu asistență din partea FMI și CE, solicitând în același timp majorarea plafonului de la care înregistrarea ca plătitor de TVA devine obligatorie la 50.000 de Euro, *30 iunie 2011 ;*
 5. Amendarea legislației în sensul de a permite utilizarea resurselor Fondului de Garantare a Depozitelor pentru a facilita restructurarea băncilor, inclusiv

tranzacții de achiziții și asumare, 31 iulie 2011;

6. Realizarea unei analize cuprinzătoare a portofoliului existent de proiecte de investiții, în care să se stabilească prioritatea și să se evalueze proiectele existente, în vederea concentrării pe acele proiecte pentru care finanțarea poate fi asigurată integral, să se examineze viabilitatea proiectelor vechi, cele cu prioritate redusă și fără viabilitate fiind stopate și întocmirea unui raport final și a unui plan de acțiune, 30 septembrie 2011.

ASB următor se va concentra pe stimularea potențialului de creștere prin reforme structurale. Eficientizarea sectorului public va reduce barierele birocratice din calea eficienței economice și va spori absorbția fondurilor structurale UE, impulsionând cheltuielile de capital destinate perfecționării infrastructurii naționale. Noul program vizează totodată reforme profunde în sectoarele transporturi și energie, inclusiv reforme în ceea ce privește mecanismele de stabilire a prețurilor, mai buna reglementare, restructurarea și privatizarea întreprinderilor de stat din sectoarele transporturi și energie. Asistența de tip preventiv acordată de FMI și de UE va constitui o reasigurare pentru piețele private și o posibilitate de atenuare a șocurilor viitoare, în eventualitatea materializării acestora.

Experții FMI apreciază că programul are perspective bune de reușită și va consolida sustenabilitatea economică a României. Rezultatele obținute în cursul actualului program conferă încredere în capacitatea instituțională și politică a autorităților de a continua implementarea unor politici sănătoase.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impact macroeconomic

Noul program se bazează pe prognoza unei reluări treptate a creșterii în 2011–2012, a unor presiuni inflaționiste din ce în ce mai mici și a unui cont curent stabil.

2. Impact asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impact asupra mediului de afaceri

Deși recesiunea din 2009–2010 s-a dovedit a fi mai profundă și de mai lungă durată decât se anticipase inițial, eforturile importante de ajustare din cadrul ASB au plasat România în poziția de a înregistra o creștere durabilă în anii ce vin. Măsurile din sectorul financiar au contribuit la menținerea unei capitalizări adecvate a băncilor și a lichidității pe piețele naționale, asigurând astfel stabilitatea sectorului bancar. Reformele structurale din administrarea fiscală, pensii, salarizare și numărul de angajați în sectorul public, precum și din sectorul prestațiilor sociale, au ca obiectiv slăbirea presiunilor fiscale pe termen mediu, eficientizând în același timp sectorul public și creând cadrul unor îmbunătățiri mai ample

ale climatului de afaceri.

4. Impact asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent cât și pe termen lung (5 ani)

Noul ASB de tip preventiv cu FMI începe pe 31 martie, odată cu finalizarea celei de-a șaptea evaluări și anularea actualului ASB. Pentru a asigura un nivel suficient de protecție financiară împotriva unor șocuri neprevăzute ce ar putea interveni pe parcursul programului, acesta se bazează pe o asistență totală de 5,4 miliarde Euro, cu asistență preventivă de la FMI (3,6 miliarde Euro) și de la Uniunea Europeană (1,4 miliarde Euro) și un împrumut de 0,4 miliarde Euro de la Banca Mondială. În plus, pe perioada programului se proiectează un volum de împrumuturi de la BERD, BEI și IFC majorat cu 1,2 miliarde Euro.

Eventuala disponibilizare a sumelor împrumutului nu are influențe asupra bugetului general consolidat, deoarece tranșele de la FMI se vor trage în contul BNR și vor fi utilizate în scopul consolidării rezervei valutare.

Secțiunea a 5 a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor:

a) Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:

Nu este cazul.

b) Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:

În vederea implementării măsurilor evidențiate în Scrisoarea de intenție se poate impune, după caz, adoptarea unor acte normative.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Hotărâri ale Curții Europene de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 6 a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, instituțiile de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect .

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect .

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005, privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect .

4. Consultări desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect .

5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de lege prin avizul nr. 724 din 28 iunie 2011.

b) Consiliul Suprem de Apărarea a Țării

c) Consiliul Economic și Social

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ și la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.

Nu este cazul.

Luând în considerare necesitatea ratificării în cel mai scurt timp a Scrisorii de intenție semnată de autoritățile române la București la 10 martie 2011 și aprobată prin Decizia Consiliului director al Fondului Monetar Internațional din 25 martie 2011, propunem ca proiectul de Lege să fie adoptat în procedura de urgență prevăzută de art.76 alin.(3) din Constituția României, republicată.

Având în vedere cele prezentate mai sus, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, pe care vă rugăm să-l aprobați.

PRIM-MINISTRU


EMIL BOC